

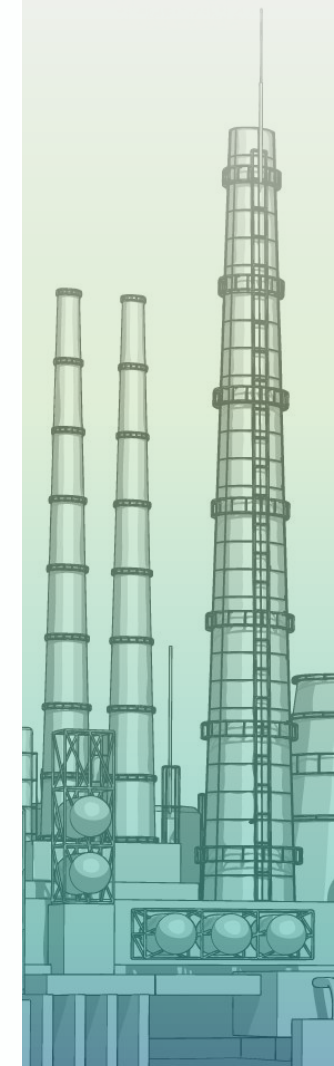


# **Переход предприятий к нормированию по принципам наилучших доступных технологий: актуальные вопросы, возможные сложности**

Всероссийский форум «Технологии энергоэффективности»

г. Екатеринбург

11 апреля 2018 года



# Поэтапный переход к новой системе государственного регулирования на основе наилучших доступных технологий



2015 - 2018

Принятие подзаконных актов

Разработка и публикация справочников НДТ

Постановка предприятий на государственный учёт

2019 - 2022

Выдача комплексных экологических разрешений на основе программ повышения экологической эффективности для:

- новых предприятий
- 300 действующих крупнейших предприятий-«загрязнителей»
- обратившихся предприятий

Реализация программ повышения экологической эффективности

Применение мер экономического стимулирования

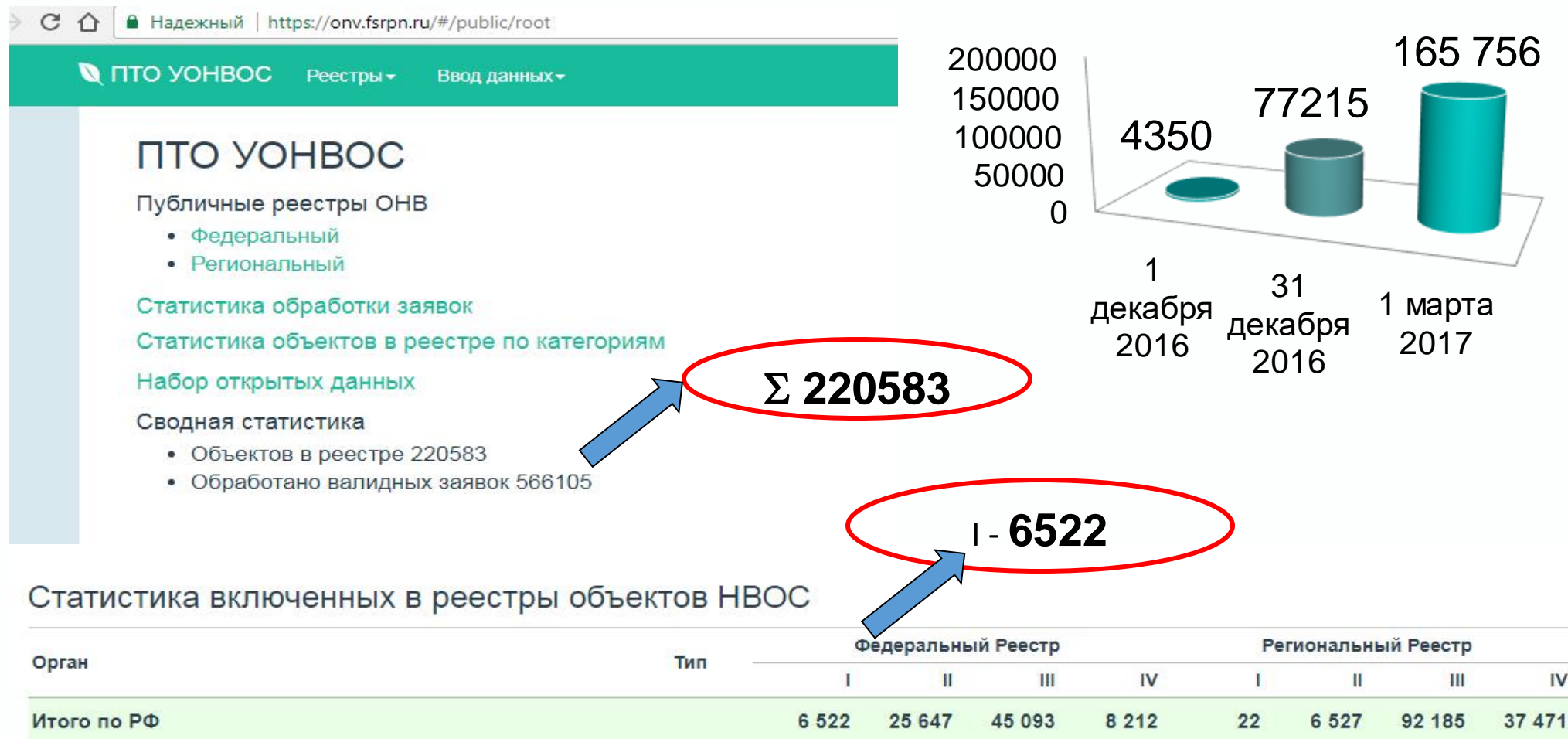
Увеличение коэффициентов платы:  
за временно разрешенное воздействие  $K = 25$   
за воздействие, превышающее разрешенное  $K = 100$

2023 - 2025

Распространение требований на все предприятия I категории

- **Наилучшая доступная технология** — технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего **сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности её применения.**
  - Федеральный Закон от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- **К областям применения** наилучших доступных технологий относится хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду...
  - Области применения наилучших доступных технологий установлены распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674 р
- **Критерии отнесения объектов** к областям применения наилучших доступных технологий, **к объектам I категории** (отрасли, подотрасли, проектная производительность)
  - Постановление Правительства от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

# Постановка объектов I категории на учёт (декабрь 2017 года)



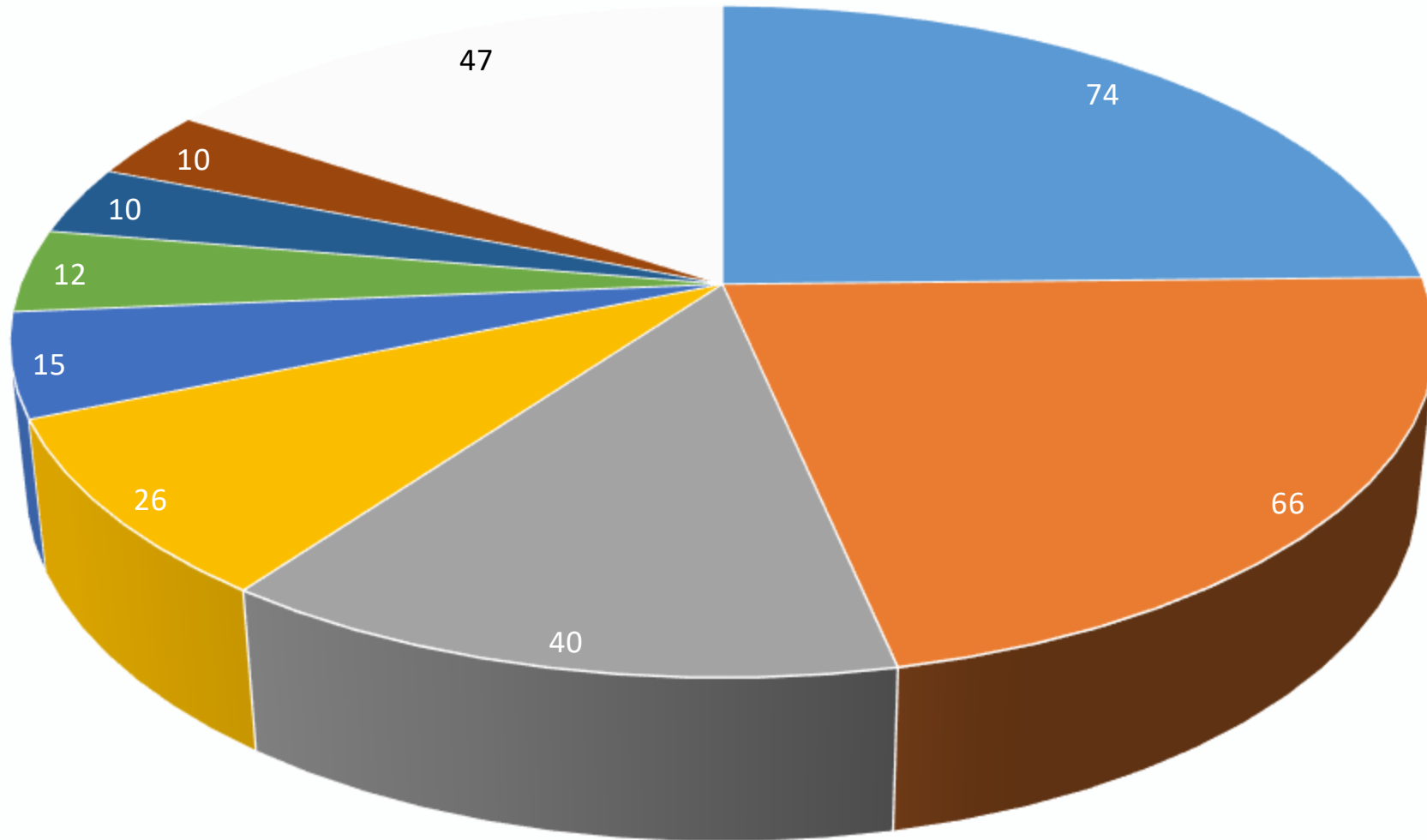
Публичный федеральный реестр ОНВ <https://onv.fsrpn.ru/#/public/root>

# Справочники по наилучшим доступным технологиям и технологические показатели НДТ



В России в 2015-2017 гг.

- впервые создано **Бюро наилучших доступных технологий**;
- впервые сформированы **технические рабочие группы** для подготовки справочников:
- впервые разработаны, прошли общественное обсуждение и утверждены справочники — ИТС НДТ:
- **39** отраслевых ИТС НДТ, включающих перечни НДТ и технологические показатели
- **12** межотраслевых ИТС НДТ
  - впервые разработаны справочники НДТ, у которых нет международных прототипов:
  - ТРГ10 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»
  - ТРГ 23 «Добыча и обогащение руд цветных металлов»
  - ТРГ 28 «Добыча нефти»
  - ТРГ 29 «Добыча природного газа»
- **В 2018 г. технологические показатели для областей применения НДТ должны быть утверждены приказом Минприроды России**

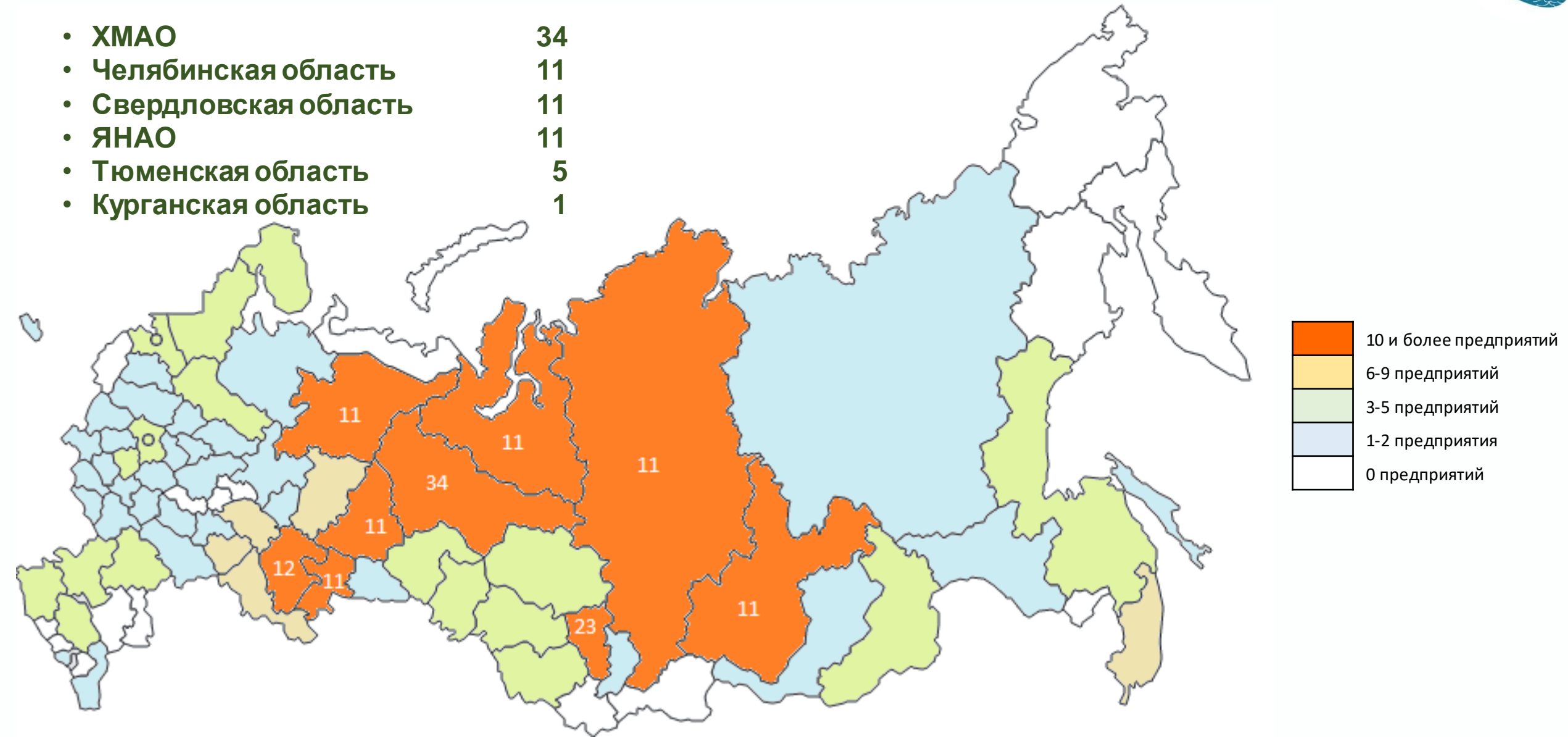


- ИТС НДТ 10 "Очистка сточных вод"
- ИТС НДТ 28 "Добыча нефти"
- ИТС НДТ 38 "ТЭС"
- ИТС НДТ 37 "Добыча и обогащение угля"
- ИТС НДТ 30 "Переработка нефти"
- ИТС НДТ 26 "Производство чугуна, стали и ферросплавов"
- ИТС НДТ 1 "Производство целлюлозы, бумаги, картона"
- ИТС НДТ 19 "Производство неорганических химических веществ"

# Региональный срез «Списка 300»

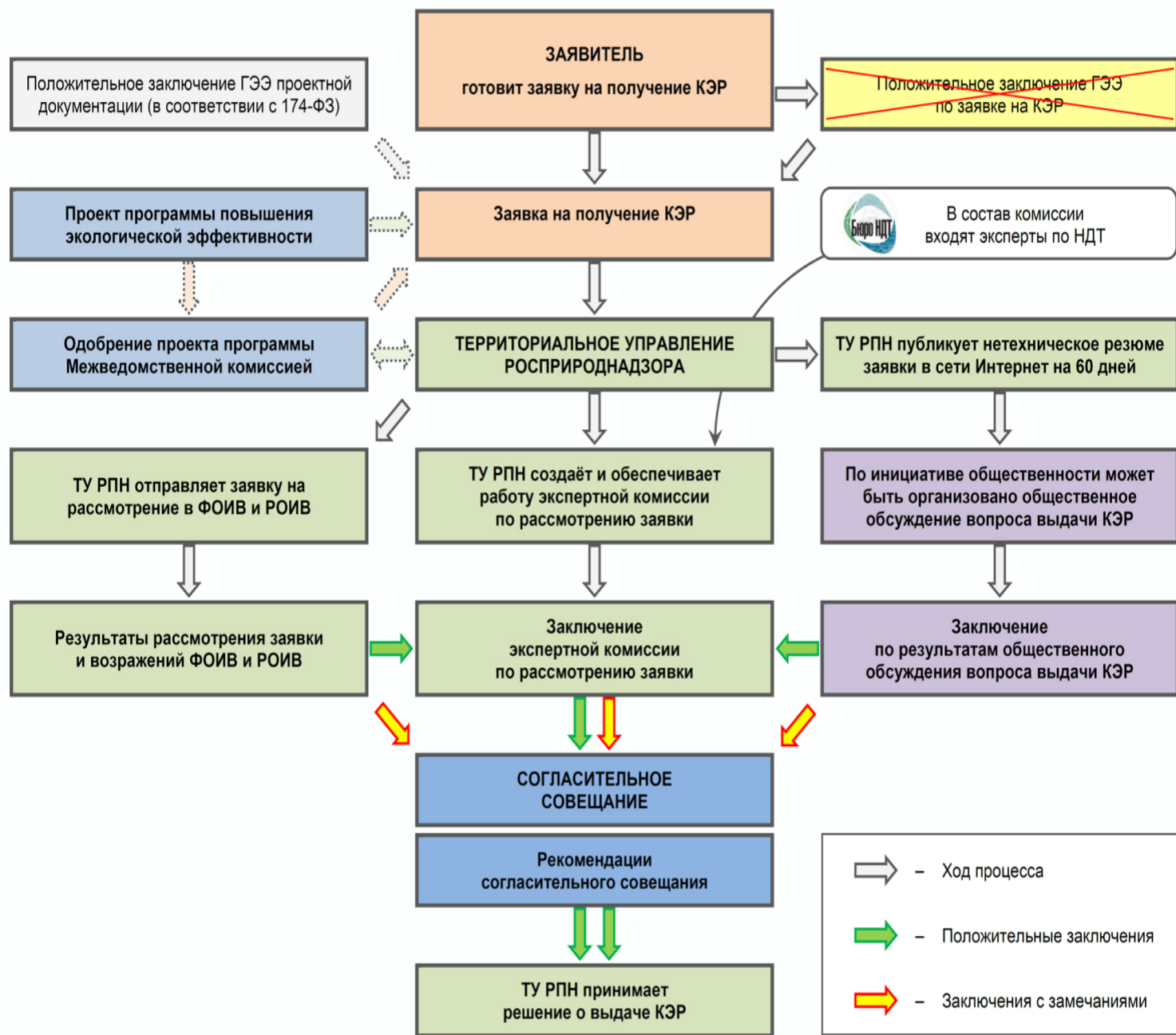


- ХМАО 34
- Челябинская область 11
- Свердловская область 11
- ЯНАО 11
- Тюменская область 5
- Курганская область 1



- **Технологические показатели** — показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги
- В реальности:
  - **концентрации загрязняющих веществ** в отходящих газах и сточных водах и некоторые интегральные показатели состава вод;
  - **удельный выброс или сброс загрязняющих веществ**, удельное образование отходов (в пересчёте на тонну продукции)
    - потребление энергоресурсов (удельные затраты энергии на производство керамических изделий) — исключение
- Технологические нормативы — нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей
  - **методики пересчёта (общие и отраслевые подходы) пока не утверждены, но наметилась тенденция к их усложнению**
  - есть корпоративные подходы





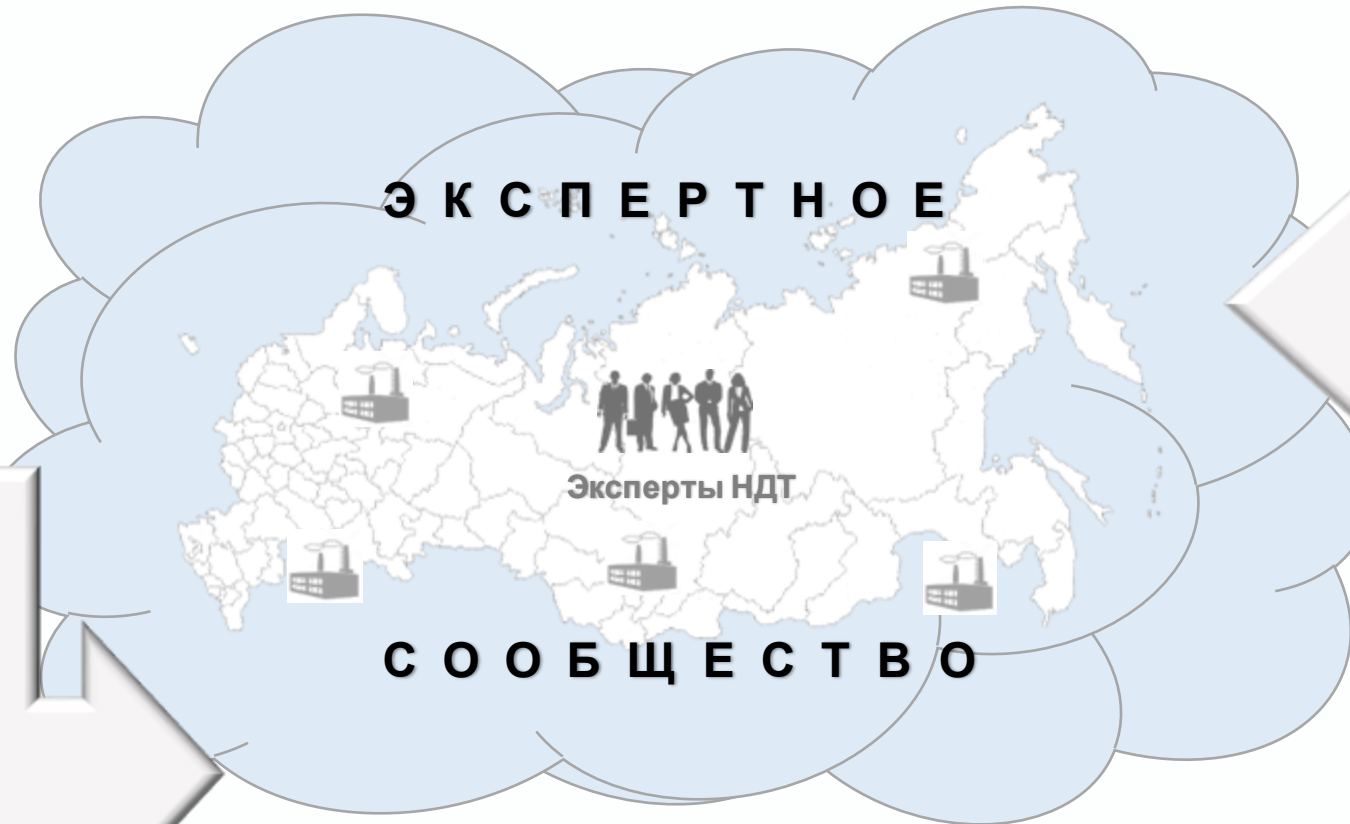
## Порядок выдачи комплексных экологических разрешений

- Проект постановления Правительства:
  - разработан
  - обсуждён с регулируемым сообществом
  - **должен быть утверждён в 2018 г.**
- **Как фактически будут выдаваться разрешения, во многом зависит от уполномоченного ФОИВ**

- Общие положения (состав заявки) определены законодательно
- Детальная структура пока не утверждена (Минприроды? В рамках постановления о выдаче КЭР?), но **наметилась тенденция к её усложнению**
  - Проекты разрабатывают различные организации
- В составе заявки должна присутствовать информация о:
  - Расчётах технологических нормативов с демонстрацией соответствия требованиям НДТ
  - Программе повышения экологической эффективности (если нужна)
    - Может ли программа повышения энергоэффективности (если она приводит к сокращению негативного воздействия) рассматриваться в качестве ППЭЭ?
  - Разработке проекта оснащения стационарных источников выбросов, **сбросов** загрязняющих веществ **автоматическими средствами измерений**
- Общие рекомендации по подготовке заявки должны быть подготовлены Минприроды России
  - Проекты разрабатывают различные организации

# Функции экспертного сообщества





## МАТЕРИАЛЬНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

- Актуализация ИТС НДТ
- Разработка и актуализация стандартов
- Консультирование ассоциаций, объединений
- Подготовка кадров
- Подготовка отраслевых и межотраслевых руководств
- Практическая отработка проектов НПА

## ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ МОТИВАЦИЯ

- Работа в экспертных комиссиях:
  - Росприроднадзора,
  - ФРП
  - МВК
- Публикации в рейтинговых журналах
- Участие в семинарах и конференциях
- Стажировки в России и за рубежом

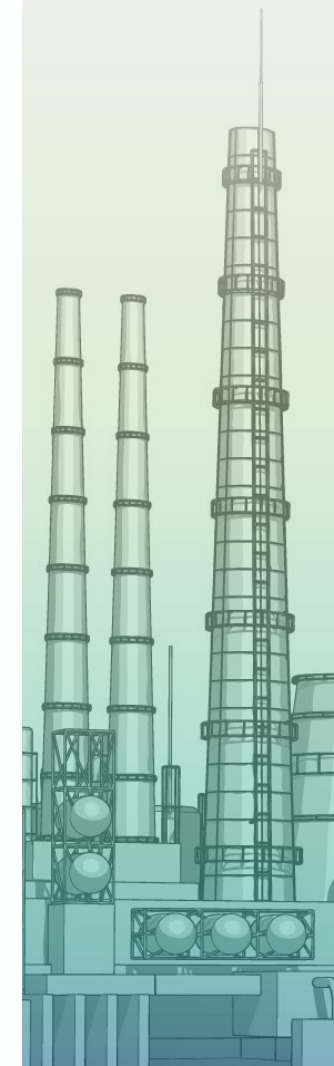
- **Участие в экспертной оценке заявок на КЭР, проектов программ ППЭ, проектов модернизации не является источником заработка**

- Процесс совершенствования принятых и разработки новых нормативные правовых актов в сфере наилучших доступных технологий и комплексных экологических разрешений развивается, но **основные документы должны быть утверждены до конца 2018 года**
- Все отраслевые справочники по НДТ выпущены, но **процесс их актуализации** может начаться в ближайшее время
- **Степень понимания сути приоритетных направлений работы** в разных отраслях (и на разных предприятиях) варьирует в широких пределах
- Отраслевые рекомендации, правила стандарты и пр. могут быть выпущены до начала массового получения КЭР предприятиями только для ключевых отраслей промышленности
- **Все предприятия** столкнутся с необходимостью разработки проектов оснащения стационарных источников выбросов (сбросов?) загрязняющих веществ **автоматическими средствами измерений**
- **Некоторые предприятия** столкнутся с необходимостью разработки **программы повышения экологической эффективности**
- До настоящего времени перечень вопросов и сложностей формировался в ходе проведения деловых игр, курсов повышения квалификации и т.п. **Перечень реальных вопросов может быть значительно шире.**



**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

[www.burondt.ru](http://www.burondt.ru)



# Экономическое стимулирование достижения соответствия НДС (I)

## • **Льготы**

1. Инвестиционный кредит
  - Возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль
2. Ускоренная амортизация оборудования НДС
  - Применение дополнительного коэффициента 2 при начислении амортизации оборудования НДС по утвержденному перечню
3. Корректировка платы за негативное воздействие
  - Зачёт платы в счёт инвестиций до 100%
4. Отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДС
  - Применение нулевого понижающего коэффициента

## • **Санкции**

1. Рост платежей до размеров, сопоставимых с затратами на очистку в случае несоблюдения технологических нормативов
  - Увеличение повышающих коэффициентов платы
    - За временно-разрешённое воздействие  $K=25$
    - За воздействие, превышающее разрешённое,  $K=100$  (с.01.01.2020)
2. Штрафные санкции

## Экономическое стимулирование достижения соответствия НДТ (II)

- **Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»**
  - предоставление бюджетных субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции (ст. 10);
  - предоставление финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий (ст. 12);
  - стимулирование деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве (ст. 12).
- **Поддержка будет осуществляться через бюджеты различных уровней, а также через государственные Фонды развития промышленности**